

## Progetto

### RICOSTRUISCI ABRUZZO

a seguito degli eventi sismici del 6 aprile 2009

## IL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

### II CICLO DI WEBINAR – edizione 2021

#### Premessa e obiettivo

La presente iniziativa nasce nell'ambito del Progetto "RICOSTRUISCI ABRUZZO a seguito degli eventi sismici del 6 aprile 2009", allegato alla convenzione del 25 luglio 2019, stipulata tra la *Struttura di Missione per il coordinamento dei processi di ricostruzione e sviluppo dei territori colpiti dal sisma del 6 aprile 2009* della Presidenza del Consiglio dei Ministri e il FORMEZ PA, per un servizio di natura tecnica e assistenza qualificata a supporto delle attività assegnate ai sensi dell'art. 67-ter, comma 4 del DL n. 83 del 22 giugno 2012.

In particolare il ciclo di webinar dà compimento alla Linea A del Progetto - "*Supporto ai processi di ricostruzione, di rilevazione dei fabbisogni, di programmazione delle risorse finanziarie e alle attività di comunicazione dei territori colpiti dal sisma del 6 aprile 2009*", che ha l'obiettivo di fornire assistenza operativa all'attività di coordinamento connessa alla ricostruzione pubblica, con il fine di incrementare la qualità e l'efficacia dei relativi processi tecnico-amministrativi – ed è alla seconda edizione che si aggiunge alla prima già realizzata a favore del personale degli Uffici Speciali del Comune dell'Aquila (USRA) e dei Comuni del Cratere (USRC) e del personale della Struttura di Missione.

Questa iniziativa si rivolge al **personale tecnico e amministrativo in carica presso i) Comuni del Cratere, ii) DIPE, iii) MIUR, iv) MIBAC, v) MIT, vi) Regione Abruzzo, vii) Provincia dell'Aquila, viii) ATER-L'Aquila, ix) GSSI e x) UNIVAQ**, in qualità di soggetti interessati alle fasi di programmazione e di realizzazione degli interventi, unitamente alla gestione del circuito finanziario delle risorse assegnate dal CIPE ai Piani di attuazione dei settori di ricostruzione pubblica.

I seminari operativi hanno l'obiettivo di illustrare e sviluppare i principali argomenti del D.Lgs. 50/2016 alla luce delle modifiche del 2017, del 2019 e del 2020, con particolare riferimento alle deroghe temporanee al codice dei contratti pubblici introdotte dal D.L. 76/2020, convertito in L. 120/2020. Essi sono finalizzati a chiarire fattivamente le varie fasi delle procedure attuate dalle stazioni appaltanti pubbliche.

L'emergenza Covid 19, in corso, ha obbligato a ridefinire l'iniziale linea organizzativa individuata per la realizzazione del ciclo di seminari sugli appalti pubblici. La tradizionale formula dei "seminari in presenza", di difficile realizzazione nell'immediato, lascia, quindi, il posto ai "seminari su web" o "webinar".

L'adozione di questo strumento consentirà di coniugare la comodità di fruizione da casa o da ufficio dei seminari con l'efficacia e l'interattività tipiche di un evento in presenza. Proprio come in un'aula reale, i partecipanti si ritroveranno nei giorni e nell'ora prestabilita in un'aula virtuale e avranno la possibilità di ascoltare i relatori e partecipare attivamente per porre domande e condividere idee.

I webinar si svolgeranno, quindi, in modalità sincrona, ma sarà utilizzata anche la modalità asincrona che darà la possibilità di poter accedere all'evento registrato e ai materiali presentati anche nei giorni a seguire.

L'organizzazione modulare flessibile contemplerà, quindi, l'utilizzo di più strumenti – Webinar (su piattaforma Adobe Connect) e Comunità professionale e News Letter (su [www.innovatoripa.it](http://www.innovatoripa.it)) - nell'ottica di un rafforzamento amministrativo permanente e aggiornato in una materia specialistica e complessa, quale quella degli appalti pubblici, soggetta a continue modifiche alcune delle quali già annunciate per la fase 2 dell'emergenza.

Quando si uscirà dalla fase di emergenza e sarà possibile ritornare alla modalità in presenza, gli strumenti on line utilizzati, Comunità professionale e News Letter, saranno mantenuti a complemento dell'attività seminariale.

### **Articolazione dei Webinar**

Gli incontri si svolgeranno in modalità interattiva e saranno articolati in nr. 12 Moduli tematici, ciascuno della durata di nr. 2 giornate, per un periodo complessivo di nr. 4 mesi.

Le due giornate del singolo modulo, della durata di circa un'ora e mezza, saranno così strutturate:

1. I giornata: trattazione degli argomenti indicati nel Programma sottostante, evidenziando gli aspetti operativi alla luce della normativa nazionale ed europea, della giurisprudenza e della prassi amministrativa europea applicata nelle Istituzioni Europee.
2. Il giornata: a) risposte ai quesiti che i partecipanti vorranno porre nel corso della trattazione e fino a tutto il giorno successivo alla prima giornata di seminario; b) esposizione e trattazione di casi studio sulle materie trattate nel corso della prima giornata, al fine di giungere alla configurazione di soluzioni operative da utilizzare in casi analoghi.

Il materiale didattico prodotto e le risposte che i nostri esperti forniranno alle domande che porrete, saranno resi disponibili sul sito di Innovatori PA del Formez all'indirizzo [www.innovatoripa.it](http://www.innovatoripa.it) - sezione **"Appalti Pubblici – Ricostruisci Abruzzo - Edizione 2021"**, dedicata al Progetto "Ricostruisci Abruzzo".

L'attività sarà corredata dalla redazione di una **News Letter periodica** dedicata alle principali novità in tema di appalti pubblici.

Resta aperta la possibilità per tutti i destinatari di poter avanzare domande, e quindi ricevere risposte dai nostri esperti, su eventuali specifiche problematiche connesse alle attività operative in corso.

## PROGRAMMA

\*

<b>MODULO NR. 1</b>		
<b>LA PROGRAMMAZIONE E LA PROGETTAZIONE DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE IN MATERIA DI APPALTI PUBBLICI</b>		
<b>INQUADRAMENTO NORMATIVO E OPERATIVO</b>		
<b>DATA</b>	<b>ORA</b>	<b>PROGRAMMA</b>
<b>lunedì 11 gennaio 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Inquadramento generale del D.Lgs. 50/2016.</li> <li>2. La programmazione triennale dei lavori pubblici e la programmazione biennale di servizi e forniture.</li> <li>3. La progettazione dei lavori pubblici: studio di fattibilità tecnica ed economica, progettazione definitiva, progettazione esecutiva.</li> <li>4. La verifica della progettazione.</li> <li>5. Affidamento interno ed esterno degli incarichi di progettazione.</li> <li>6. La progettazione di servizi e forniture.</li> <li>7. La prassi nelle Istituzioni europee.</li> </ol>
<b>venerdì 15 gennaio 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	<p>Risposte ai quesiti dei partecipanti sui temi trattati Esposizione di casi studio</p>

<b>MODULO NR. 2</b>		
<b>AGGREGAZIONI E CENTRALIZZAZIONE DELLE COMMITTENZE</b>		
<b>INQUADRAMENTO NORMATIVO E OPERATIVO</b>		
<b>DATA</b>	<b>ORA</b>	<b>PROGRAMMA</b>
<b>lunedì 18 gennaio 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle committenze.</li><li>2. Rapporti tra stazione appaltante e centrale di committenza.</li><li>3. L'acquisizione di beni e servizi tramite CONSIP.</li><li>4. L'obbligo delle Convenzioni e il rispetto dei parametri prezzo-qualità.</li><li>5. Le procedure attraverso il MEPA.</li><li>6. Le consultazioni preliminari e le indagini di mercato. Linee guida ANAC n. 14 del 6/03/2019.</li><li>7. La prassi nelle Istituzioni europee</li></ol>
<b>venerdì 22 gennaio 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	Risposte ai quesiti dei partecipanti sui temi trattati Esposizione di casi studio

<b>MODULO NR. 3</b>		
<b>IL RUP E LE SUE FUNZIONI</b>		
<b>INQUADRAMENTO NORMATIVO E OPERATIVO</b>		
<b>DATA</b>	<b>ORA</b>	<b>PROGRAMMA</b>
<b>lunedì 25 gennaio 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Il RUP:<ul style="list-style-type: none"><li>- Ruolo del RUP negli appalti pubblici.</li><li>- Le funzioni e i limiti del RUP.</li><li>- Differenze con il DEC.</li><li>- Linee guida ANAC n. 3.</li></ul></li><li>2. La prassi nelle Istituzioni europee.</li></ol>
<b>venerdì 29 gennaio 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	Risposte ai quesiti dei partecipanti sui temi trattati Esposizione di casi studio

<b>MODULO NR. 4</b>		
<b>LE PRINCIPALI PROCEDURE DI AFFIDAMENTO E I PRINCIPALI ATTI DI GARA</b>		
<b>INQUADRAMENTO NORMATIVO E OPERATIVO</b>		
<b>DATA</b>	<b>ORA</b>	<b>PROGRAMMA</b>
<b>lunedì 8 febbraio 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	<b>1. Le principali procedure di affidamento:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Aperta.</li><li>- Ristretta.</li><li>- Negoziata ex art. 63 del codice.</li><li>- Accordo quadro.</li></ul> <b>2. I principali atti:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- La determina a contrarre.</li><li>- Bandi, disciplinari di gara, capitolati.</li><li>- Le specifiche tecniche.</li><li>- Le garanzie per la partecipazione alla gara.</li></ul> <b>3. La prassi nelle Istituzioni europee.</b>
<b>venerdì 12 febbraio 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	<b>Risposte ai quesiti dei partecipanti sui temi trattati</b> <b>Esposizione di casi studio</b>

<b>MODULO NR. 5</b>		
<b>GLI AFFIDAMENTI SOTTO SOGLIA DEGLI APPALTI</b>		
<b>INQUADRAMENTO NORMATIVO E OPERATIVO</b>		
<b>DATA</b>	<b>ORA</b>	<b>PROGRAMMA</b>
<b>lunedì 15 febbraio 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	<b>1. Gli affidamenti sotto soglia:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Gli affidamenti diretti.</li><li>- Le procedure negoziate.</li><li>- Il principio di rotazione. Linee guida ANAC n. 4.</li></ul> <b>2. La prassi nelle Istituzioni europee.</b>
<b>venerdì 19 febbraio 2021</b>	<b>12:00-13:30</b>	<b>Risposte ai quesiti dei partecipanti sui temi trattati</b> <b>Esposizione di casi studio</b>

<b>MODULO NR. 6</b>		
<b>I CRITERI DI SELEZIONE E I CRITERI DI AGGIUDICAZIONE DEGLI APPALTI</b>		
<b>INQUADRAMENTO NORMATIVO E OPERATIVO</b>		
<b>DATA</b>	<b>ORA</b>	<b>PROGRAMMA</b>
<b>lunedì 22 febbraio 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	<b>1. I criteri di selezione.</b> <b>2. I Criteri di aggiudicazione:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Prezzo più basso.</li><li>- Offerta economicamente più vantaggiosa.</li><li>- Commissione di gara e seggio di gara.</li><li>- Offerta anomala e modalità di verifica delle offerte anormalmente basse.</li></ul> <b>3. La prassi nelle Istituzioni europee.</b>
<b>venerdì 26 febbraio 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	<b>Risposte ai quesiti dei partecipanti sui temi trattati</b> <b>Esposizione di casi studio</b>

<b>MODULO NR. 7</b>		
<b>GLI ADEMPIMENTI PUBBLICITARI E GLI OBBLIGHI DI POST INFORMAZIONE</b>		
<b>INQUADRAMENTO NORMATIVO E OPERATIVO</b>		
<b>DATA</b>	<b>ORA</b>	<b>PROGRAMMA</b>
<b>lunedì 08 marzo 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	<b>1. Adempimenti pubblicitari e obblighi di post informazione:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- La pubblicità della gara.</li><li>- L'obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nelle procedure di aggiudicazione.</li><li>- Il diritto di accesso agli atti di gara.</li><li>- L'accesso civico negli appalti pubblici.</li></ul> <b>2. La prassi nelle Istituzioni europee.</b>
<b>venerdì 12 marzo 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	<b>Risposte ai quesiti dei partecipanti sui temi trattati</b> <b>Esposizione di casi studio</b>

<b>MODULO NR. 8</b>		
<b>LA VERIFICA DEI REQUISITI DI GARA</b>		
<b>INQUADRAMENTO NORMATIVO E OPERATIVO</b>		
<b>DATA</b>	<b>ORA</b>	<b>PROGRAMMA</b>
<b>lunedì 15 marzo 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	<b>1. Verifica requisiti:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Verifica dei requisiti generali ex art. 80 D.Lgs. 50/2016.</li><li>- Verifica dei requisiti di idoneità professionale, tecnici ed economici.</li><li>- Verifica delle cause di esclusione.</li><li>- Verifica dei requisiti negli appalti sotto soglia.</li><li>- Linee guida ANAC n. 4.</li><li>- Soccorso istruttorio.</li></ul> <b>2. Avvalimento</b> <b>3. La prassi nelle Istituzioni europee.</b>
<b>venerdì 19 marzo 2021</b>	<b>12:00 – 13:30</b>	<b>Risposte ai quesiti dei partecipanti sui temi trattati</b> <b>Esposizione di casi studio</b>

<b>MODULO NR. 9</b>		
<b>LE FASI DI AGGIUDICAZIONE DELLA GARA – AVVALIMENTO E SUBAPPALTO</b>		
<b>INQUADRAMENTO NORMATIVO E OPERATIVO</b>		
<b>DATA</b>	<b>ORA</b>	<b>PROGRAMMA</b>
lunedì 22 marzo 2021	12:00 – 13:30	<p><b>1. Le fasi di aggiudicazione della gara:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Proposta di aggiudicazione provvisoria della commissione.</li> <li>- Aggiudicazione definitiva della stazione appaltante.</li> <li>- Efficacia dell’aggiudicazione definitiva dopo la verifica dei requisiti.</li> <li>- Stipula del contratto entro i sessanta giorni successivi all’efficacia dell’aggiudicazione definitiva.</li> <li>- Impossibilità di stipulare il contratto prima di trentacinque giorni dalla comunicazione del provvedimento di aggiudicazione.</li> </ul> <p><b>2. Il Subappalto.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Limiti al subappalto.</li> <li>- Differenze tra subappalto e avvalimento.</li> <li>- Requisiti del subappaltatore.</li> <li>- Contratto di subappalto.</li> </ul> <p><b>4. La prassi nelle Istituzioni europee.</b></p>
venerdì 26 marzo 2021	12:00 – 13:30	<p><b>Risposte ai quesiti dei partecipanti sui temi trattati</b>  <b>Esposizione di casi studio</b></p>

<b>MODULO NR. 10</b>		
<b>LA MODIFICA DEI CONTRATTI</b>		
<b>INQUADRAMENTO NORMATIVO E OPERATIVO</b>		
<b>DATA</b>	<b>ORA</b>	<b>PROGRAMMA</b>
lunedì 12 aprile 2021	12:00 – 13:30	<p><b>1. Clausole contrattuali e modifiche:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La modifica degli appalti ex art. 106 D.Lgs. 50/2016.</li> <li>- Il rinnovo e la proroga degli appalti.</li> <li>- Gli appalti di beni e servizi infungibili. Linee guida ANAC n. 8.</li> </ul> <p><b>2. La prassi nelle Istituzioni europee.</b></p>
venerdì 16 aprile 2021	12:00 – 13:30	<p><b>Risposte ai quesiti dei partecipanti sui temi trattati</b>  <b>Esposizione di casi studio</b></p>

<b>MODULO NR. 11</b>		
<b>LA VERIFICA DELL'ESECUZIONE DEL CONTRATTO E IL CONTENZIOSO NEGLI APPALTI</b>		
<b>INQUADRAMENTO NORMATIVO E OPERATIVO</b>		
<b>DATA</b>	<b>ORA</b>	<b>PROGRAMMA</b>
lunedì 19 aprile 2021	12:00 – 13:30	<ol style="list-style-type: none"><li><b>1. La verifica dell'esecuzione del contratto:</b><ul style="list-style-type: none"><li>- Il Direttore dei lavori.</li><li>- Il Direttore dell'esecuzione del contratto.</li><li>- Il collaudo e il certificato di regolare esecuzione.</li><li>- Risoluzione contrattuale e recesso.</li></ul></li><li><b>2. Il contenzioso negli appalti:</b><ul style="list-style-type: none"><li>- Il processo amministrativo e gli appalti pubblici.</li><li>- L'arbitrato negli appalti.</li><li>- Il Collegio Consultivo tecnico.</li><li>- Le riserve.</li><li>- L'accordo bonario.</li></ul></li><li><b>3. La prassi nelle Istituzioni europee.</b></li></ol>
venerdì 23 aprile 2021	12:00 – 13:30	Risposte ai quesiti dei partecipanti sui temi trattati Esposizione di casi studio

<b>MODULO NR. 12</b>		
<b>GLI AFFIDAMENTI IN HOUSE</b>		
<b>INQUADRAMENTO NORMATIVO E OPERATIVO</b>		
<b>DATA</b>	<b>ORA</b>	<b>PROGRAMMA</b>
lunedì 26 aprile 2021	12:00-13:30	<ol style="list-style-type: none"><li><b>1. Gli affidamenti in house:</b><ul style="list-style-type: none"><li>- I requisiti delle società e gli organismi in house.</li><li>- La convenzione di servizio per gli affidamenti in house.</li></ul></li><li><b>2. Gli accordi di collaborazione</b><ul style="list-style-type: none"><li>- La previsione dell'art. 15 L. 241/1990 e la disciplina comunitaria.</li><li>- Differenze con gli affidamenti in house.</li></ul></li><li><b>3. La prassi nelle Istituzioni europee.</b></li></ol>
venerdì 30 aprile 2021	12.00-13:30	Risposte ai quesiti dei partecipanti sui temi trattati Esposizione di casi studio